全民户外

平等享受公园、平等亲近自然

加文·纽森（州长）政府

2023年5月16日

谨向成千上万的加州人民致以特别感谢，感谢大家对本战略建言献策。公众意见征求程序概要见第42页。

可在线查看本文件副本：https://resources.ca.gov/Initiatives/Access-for-All。

加州自然资源局欢迎公众对全民户外战略草案提出意见，征求意见**截止时间为2023年7月18日下午5:00**。电子邮件和书面意见可发送或邮寄至：

- 电子邮箱：outdoors@resources.ca.gov
  主题：全民户外战略——公众意见征集

- 邮寄地址：California Natural Resources Agency
  收件人：Outdoors for All
  715 P Street
  Sacramento, CA 95814

目录

执行摘要 2
行动呼吁 3
书就序章 5
完成全民户外六大优先事项 11
优先事项1：打造各种空间，实现人与自然繁荣发展 11
优先事项2：培养归属感 16
优先事项3：在人与户外活动之间建立连结 20
优先事项4：与社区携手共创 24
优先事项5：建立公平的职业发展路径和具有代表性的人员队伍 27
优先事项6：为实现全民户外目标调整资金 29
战略的实施 31
制定全民户外战略 33
附录A：战略信息参考来源 34

执行摘要

加州标志性户外场所风景秀丽、举世闻名。从州立公园再到海滩、群山、森林、沙漠和湖泊，吸引了众多远道而来的游客，享受户外时光。这里环境各异，既可滋养健康，又可带来舒适质感；气候条件多样，全年适宜进行户外活动，已成为加州身份的象征。然而，对于许多加州人而言，这些场所、娱乐活动及其益处仍然遥不可及。

加文·纽森（Gavin Newsom）州长将建设“共享加州”（California for All）作为优先事项，让全州居民安居乐业。给予人们享受自然和户外活动的平等机会是推动这一承诺的重要事项，也是“全民户外”倡议和本文件所载战略的根本目的。

在加州州长纽森与第一夫人珍妮弗·西贝尔·纽森（Jennifer Siebel Newsom）的倡导下，“全民户外”战略针对几乎没有户外空间的社区，不断扩大公园覆盖面积，并为各项计划提供支持，惠及缺少使用机会的人群，增强加州全体人民的户外归属感等。2021年，纽

森州长开创先河，斥资逾10亿美元扩大公园和开放空间的使用范围，创造了一个千载难逢的机会，改善所有加州人可以享用的户外活动空间。这些投资项目与立法机构、地方领导人和全州各地的社区合作，保障让更多加州公民体验到大自然给人类的馈赠。

全民户外战略跟踪了迄今为止平等享受户外行动所取得的进展，指明了目前正在开展的工作，并确定了为实现“共享加州”承诺还需采取的其他行动。该战略概述了政府、社区组织、基金会、私营企业和全加州居民可以共同采取哪些措施来持续增加享受户外活动和亲近自然的机会。

户外时光意味着什么？

让人们以多种多样的方式愉悦享受户外生活。在加州，扩大享受户外和自然的机会意味着需要为全州丰富的户外活动提供支持。

行动呼吁

加利福尼亚人在想到户外和自然时，脑海中浮现的可能是优胜美地国家公园或大苏尔州立公园等形象。虽然这些区域令人赞叹和神往，但离家近的户外空间也同样别具风味。州立、地区和社区公园、自行车道和校园与人们的日常生活息息相关，足以让生活充满欢乐和奇遇，并给予生活无限活力。

机会

户外时光 对于身心健康具有直接益处。可以改善情绪、使心情愉悦，缓解压力，并增强人们的意义感。研究表明，每周在户外空间度过30分钟以上的人，抑郁症和高血压发病率较低。[1]享受户外空间还可以锻炼身体，改善长期身体健康。医疗保健专业人员也认可这些益处，并且在一些地方，已经开始开具医疗处方，让人们在大自然中享受户外时光，从而改善健康结果。[2]

户外空间是公民生活的基础，发挥着生活课堂和社区枢纽的作用。它会给予各年龄段的游览者以启发和教导，提醒他们关爱自己生活的社区和环境。本地公园的游览者具有更强的社区连结感，而这种连结感有助于提高生活质量。[3]

公园和户外空间还具有环境效益。它可以提供极端高温庇护、过滤雨后路面径流污水，并将二氧化碳储存在树木中，从而帮助社区适应气候变化。这些空间同样有利于野生动物和生物多样性，为动植物提供生活和茁壮成长的场所。[45]

最后，户外活动是本州强大的经济引擎。加州拥有全国规模最大的活跃户外产业经济体，每年经济支出占据540亿美元，并创造了517,000个直接就业机会。[6]

挑战

在加州和全国各地，并非所有人都能平等地享受户外空间以及它所带来的许多益处。太多时候，使用权都是由种族和收入决定的。过往的歧视性政策和排他性区划，导致许多社区长期以来投资减少、公园和户外空间越来越少。红线政策的实施，导致部分居民区可供低收入居民和有色人种群体享受树荫和净化空气的树木和公园资源严重不足。但是吸收和辐射热量的铺砌路面却更多。[7][8]在极端高温天气期间，一些城市的正式红线区和绿线区的温度差异可高达12度。

对于加州原住民而言，政府歧视、流离失所和暴力等历史遗留问题造成了他们地对州政府管理的区域不信任。一个多世纪以来，加州政府政策强行将加州原住民群体驱离他们自古以来生活的土地并侵占他们的资源。这些决策切断了这些原始守护者与他们的家园、神圣遗址、自然资源和文化生活的联系。

.

标注框：“红线”是指房主贷款公司（Homeowners Loan Corporation）将有色人种和低收入居民社区指定为“不受欢迎”群体，导致系统性和种族化投资缩减。[9][10]

许多人还会感觉在公共的户外空间不受欢迎或者不安全。有一些地方，当地居民不愿意外来者使用公共空间。[11]有些人在户外娱乐时遇到过种族和民族歧视。[12]如果公园不能反映出我州历史和居民的多元化，或者没有提供语言便利，那么许多人会觉得在这些地方不受欢迎。建设人人都有安全感和归属感的场所，让人们都有宾至如归的感觉，是实现“全民户外”战略的一大要务。

在整个加州，许多社区在享受户外空间方面仍然面临着巨大障碍。其中包括复杂的规章制度；交通费、入场费以及户外空间的使用权等等。户外装备和户外活动指导的高昂成本也是一大障碍。

自然的召唤

让加州所有社区能能享受到欢迎自己使用的高质量公园和户外空间，势在必行，并且比以往更加需要。它可以增进健康、加强联系、改善人们的生活。这在新冠疫情期间即得到了印证，越来越多的加州居民喜欢到户外空间相聚、娱乐和放松身心。加州正在践行“共享加州”的诺言，为缺乏或者没有户外空间的区域建设了新的户外空间，为享受这些场所提供支持、培养加州全体人民在这些场所的归属感。

加州已然在扩大公平的户外活动范围，并且着力打造“全民户外”。州政府机构正在与地区和地方政府、社区和组织合作，扩大户外空间的覆盖范围。联邦、地区和地方机构正在为需要新建公园的地方出资建设公园。各机构正在重新调整自身的工作，以提供一种更公平的方法让加州居民到户外活动。 大批创新模式项目正在进行之中，其中许多项在本计划中均有所彰显，这些项目正在积极拓展“全民户外”行动。

“全民户外”是一项公民立法提案议程，旨在推动愈发壮大的涉及全体加州人民的一项运动。由众多政府与社区组织和部落合作领导，他们都带来了成熟的网络、倡导历史和实际经验。总之，这项运动将继续通过多方努力，乘势而上，构建美好未来，让加州动人心魄的户外环境造福每一个加州人。

书就序章

在纽森政府的领导下，一项超过10亿美元的历史性投资全力投入到户外空间的扩展工作。加州州立公园通过全州公园发展及社区振兴计划管理着覆盖100多个社区的5亿多美元资金，用以在最紧需的居民区开辟新的公园。在中央山谷，多斯里奥斯牧场保护区（Dos Rios Ranch Preserve）将成为十多年来第一个新增的州立公园，为本州长期以来被认为需要更多公园和绿地的地区提供开放空间。在加州标志性的海岸沿线，海岸委员会、海岸保护协会和州立公园正在合作建造成本较低的住宿设施，以增加沿海区域的便利性。

来自地区保护机构、加州消防局和加州自然资源局的拨款正在部署，以创建多模式、便利化和多效益的绿色小径，让居民步行、跑步和骑车去上班和上学，或者单纯地为了娱乐。对绿色校园的拨款正在为学习和娱乐创造急需的降温。

创新试点计划则让更多人可以前往州立公园。加州州立公园与第一夫人珍妮弗·西贝尔·纽森（Jennifer Siebel Newsom）携手打造了加州州立公园探险通行证为四年级学生及其家人提供全年免费进入19个州立公园的资格。加州居民也可以在当地公立图书馆借州立图书馆公园通行证，即可享受200多个州立公园的免费日间游。此外，各州立公园和社会服务部加强合作，让领取CalWORK援助的家庭、补充保障收入（SSI）领取者和符合低收入条件的家庭可以获得一张金熊通行证，一年内免费进入所有州立公园。金熊通行证还有限定使用功能，为所有62岁及以上老年人提供淡季通行权。

在过去三年，政府还在培养户外归属感的项目上投入了大量资金。全部280个州立公园均在新标识和宣传材料中表达出对部落土地的鸣谢，让公众更好地了解部落历史和当代体验相结合。加州非裔美国人博物馆与州立公园建立了新的伙伴关系，将有助于研究、解释和交流加州黑人的故事。州立公园的“户外公平奖助计划”在为将青年和社区团队与户外活动联系起来的组织。海岸保护协会的海岸故事补助计划则在宣传并颂扬那些历史上被排除在海岸之外的人们的声音和故事。海岸委员会的鲸尾奖（Whale Tail Grants）助金资助的项目和计划侧重于海岸保护、公众访问和环境正义。这些只是引领户外覆盖范围的众多项目和计划中的一部分。

这些历史性的投资为当前且不断壮大的这项运动提供了支撑，保障所有社区均享有可以玩耍、休息或聚会的户外空间，让每个人都可以轻松进入。无论是在政府努力之外，还是与政府合作，这一运动都同样植根于无数部落、社区组织、慈善和教育机构、非营利组织和个人的工作，他们一直倡导公平的户外活动、公共卫生、生物多样性和气候行动。“全民户外”则旨在承认、扩大和巩固这一领导地位。本战略创造了一个大好机会，可以统筹我州各方集体努力，继续扩大运动的影响，真正实现所有加州居民的公平享用。

愿景和指导原则

“全民户外”的重点是为加州全体人民提供平等享用本州文化、历史和自然资源的权利。“平等使用权”意味着所有人都可以体验和享受加州户外活动，无论是谁、也不论居住在何地。还意味着每个人都可以获得安全、舒适、便利、实惠、符合文化背景的户外体验。

实现这一愿景需要政府、私营部门和慈善机构的合作和资源，实现的标准是：

1. **每个人都可以经常享受和体验户外活动，同时感受到归属感、安全感及受欢迎感。**每个人都可以与户外建立自己的充满欢乐、求知欲和惊叹的关系。专为加州原住民部落打造的文化、仪式和神圣空间受到保护，供其敬奉祖先。

2. **每个人都可以在没有经济负担的情况下享受户外空间。**这意味着人们不会因费用、许可证和交通不便而无法享受公园和自然场所。

3. **户外空间体现并认可加州不同社区、文化和历史的多样性及活力。**公园和户外项目的开发采用多种语言并面向各类群体，包括青年、老人和残疾人。游览者可以了解部落守护这些土地的历史。

4. **户外空间的管理人代表了加州的多元化。**每个有志于此的人都可以在户外休闲、自然资源和修复职业领域就业并担任领导职位。

5. **每个人都愿意更好地呵护加州土地和水域、守护所在社区和生态系统。**这种关系在学校和社区项目中得以熏陶。此外，本州政策和倡议可以改善享受户外和公共健康的机会。

本战略认可各种形式和规模的户外空间，并指明自然空间可以包括（但不限于）州立、地区和地方公园、生态保护区、野生动物保护区、海滩、山径、城市绿道、城市树荫等。但是，在专门提到由加州公园和娱乐部管理的公园时，将使用“州立公园”一词。

实现“全民户外”的愿景有赖于政府、社区团体和领导者、慈善机构、企业和加州各地居民的持续付出和攻坚，继续发挥领导作用、协调推进共同目标。

作为全民户外战略的一部分，州机构和部门在这项工作中奉行以下四项核心指导原则。我们鼓励扩大合作伙伴网络，并将这些原则纳入自己的工作模式。

将平等与环境正义融入户外空间

许多饱受环境污染和气候变化之苦的一线社区同时也被剥夺了实现社区健康所需的资源和决策权。户外空间使用权可以重新建立与土地的稳妥连结，是一种决策话语权，是实现环境正义的一部分。“全民户外”战略旨在提供资源和更大力度的支持，以提高一线社区推动变革的能力。

参与“全民户外”倡议的机构和部门承诺确定各项行动，以修复并避免进一步造成伤害、建立信任关系、投资于一线社区并积极主动地不断学习与一线社区合作的新方法。其中包括满足现有社区需求，以此作为享受户外空间的途径。州机构和部门与一线社区更加紧密地合作并投资于这些社区，从而促进各社区充分参与政策、流程和项目设计。

标注框：根据种族平等政府联盟的定义，在社会与种族平等背景下，平等是指为所有群体实现公平结果，同时充分承认并解决不平等根源。实现平等之时，没有任何因素，如种族或邮递区号，可以决定个人或社区是否可以享受优质户外空间。[13, 14, 15]

标注框：第一线社区指不成比例地承受着开采自然资源、经济投资减少、投资不足和（或）社会和政治权利被剥夺等危害所产生负担的人群。[16]这些状况导致缺乏进入公园和开放空间的机会，因此，“全民户外”战略才会使用这个定义来明确倡议的目标社区。

加强与加州美洲原住民部落的合作关系

全民户外战略旨在通过协同解决问题，加强与加州原住民部落的伙伴关系，以增加并改善部落对祖先土地、水域、传统食物和自然资源的获取、管理、修复和使用——所有这些都是为了使部落的文化生活、饮食传统和生态系统得以延续和复苏。

加州还将解决那些阻碍进展以及限制本州定期与部落进行有意义的协商和交流的方案、政策和程序。自然资源局及其下设部门承认，治愈几个世纪以来的伤害，需要大量时间并且需要建立信任。若加强部落的伙伴关系，就必须

尽早对公共使用权相关政策展开经常性的、有意义的协商及合作，以确保具有文化意义的神圣遗址和仪式得到保护。

建立和发展持久的合作关系

创造性的伙伴关系是顺利推进工作的关键。自然资源局及其下设部门必须与联邦、部落、州、地区和地方政府以及慈善、学术和私人部门建立持续的、新颖的、创造性的合作模式。这种合作包括召集并扩大现有的倡导者和资助者群体。还需要各部门的非传统合作伙伴——包括公共卫生、教育和交通部门——以及一线社区参与进来。

全民户外战略还将加强并促进与自然资源局的以及该局内部的合作及协作。本州可以通过分享创意和知识以及调整和优先实施各政府部门的相关政策及资助，来实现更有效的合作。

此外，本州还希望社区成员以更有意义的方式参与规划、设计、实施、管理和评估户外项目。这意味着社区成员可以参与项目的各个阶段，并在现实的时间框架内方便地提出意见。州实体可以持续提高协调性，确保此类参与不会给时间和资源有限的社区带来负担。

整个政府各部门的“全民户外”行动

本战略与现有政策和计划相辅相成，进一步扩大我州的影响力。扩大社区绿地面积，进一步推动实现到2030年之前让全州30%的土地和沿海水域得到保护的承诺。为了应对气候变化，绿地空间还有助于保护居民免受气候影响。本战略加强和综合运用了加州自然资源局的“通往30x30的途径”和自然及工作用地气候智能战略中提出的基于自然的解决方案，气候适应战略，以及气候变化行动范围规划。

“全民户外”运动还包括本州关于公平和环境正义的承诺，这得到了纽森州长第N-15-19号行政令的支持。该行政令就该州对加州印第安部落施加的暴力和虐待表达了歉意，第N-16-22号行政令则有助于将公平纳入本州规划和社区参与过程。本文件中概述的平等和环境正义战略与自然资源局和加州各政府机构目前正在推进的工作是协调一致的。

劳动群体提现加州人民的多元化，是实现全民户外的一个必要因素。它让所有加州居民都能从管理户外空间的人身上看到自己的影子，从而培养出安全感和归属感。自然资源局及其下属部门已经在努力创建系统，招聘和留住在相关主题和他们所服务的社区方面都是专家的人才。

以明确和有形的方式改善使用权

加利福尼亚州承诺以透明的方式展示“全民户外”倡议各优先事项的进展。该倡议包括收集和分享主要成就及进展信息，确保始终对加州人民有所交代。以下每个优先事项成功与否的界定比较广泛，但具体进展措施和跟踪工具将由自然资源局、其下设部门以及平等使用权倡导者和专业人士合作制定。

未来将在不同时间取得不同规模的进展。一些部门正在创造性地制定新的计划和倡议，推进其中包含的部分策略。全民户外倡议旨在增加投资，并在整个自然资源局范围内扩大这项工作，和确保取得高效而协调的进展。这些主导部门目前推行的计划将作为州内和全国其他部门的重要范例。该战略其他组成部分的时间线较长，需要进一步探索，甚至可能需要采取立法行动。

完成全民户外六大优先事项

优先事项1：打造各种空间，实现人与自然繁荣发展

通过全民户外战略，我州可以改善土地保育状况，同时还可以增加加州全体人民的使用机会。创造性、多效益的使用方法能够修复我州的自然景观、提升社区福利、解决历史性的不平等问题，并为更广泛的、更具包容性的环境倡导者群体创造职业机会。

所有加州人都有权享受公园和户外空间，户外空间应配备完善的公共设施，以多种休闲方式满足所有人的需求。州政府必须进行内部合作，为本州最需要的区域构思、设计、征用、改造、维护和开放更多高质量的户外空间。步道、公园和其他户外空间是社区聚集的场所，在这里人与自然融为一体。

加州将践行这项前进承诺，让人民、社区和自然界都能繁荣发展，届时的加州：

- 居住在优质户外空间半英里范围内的人数增加。
- 确立所有加州美洲原住民部落订立土地使用协议的途径。

战略：

1.1. 开发、改善和维护当地和地区户外空间

1.1.1	优先资助公园匮乏社区的公园和开放空间开发计划，如全州公园发展及社区振兴计划和城市水道计划。
1.1.2	为现有资助来源范围内的公园匮乏社区设定优先级，以征用、开发和/或改善开放空间，包括步道和社区基础设施（例如，卫生间、饮用水供应处、野餐桌和长椅、遮阳亭、照明、残疾人设施），为健康、安全、经常性的以及文化相关的休闲活动提供支持。
1.1.3	协助部落、地方和地区机构将联邦投资引入加州，用于改造和征用户外空间，特别是在一线社区。
1.1.4	与部落、地方和地区老龄化委员会及老年人委员会合作，为附近的户外空间配备满足老年人特殊需求的设施，为“老有所依”相关工作提供支持。

全民户外在行动
《全州公园发展及社区振兴法》计划

全州公园发展及社区振兴计划是州公园补助和地方服务办公室（OGALS）实施的一项竞争性补助计划。该计划在整个加州的“弱势社区”创造新的公园和休闲机会。这项补助计划非常受欢迎，项目申请数量远远超过了可提供的资助金额。自2008年以来，该计划共发放了四轮补助，补助总额超过11.6亿美元，补助项目超过299个。利用这些补助，共建设了179座新公园，并对120座现有公园进行了扩建和改造。

州立公园部妥善分配这些补助，用于支持申请人，并确保有意义的社区参与。州立公园员工为郡县级的申请人和承批人提供技术援助。此外，这项补助还要求，申请人必须通过社区会议让居民参与公园设计。该计划要求在社区内召开会议，并考虑在增加居民参与方面会面临的交通和时间安排限制。

1.2. 支持部落祖先土地回归，以此作为享受户外空间的途径

1.2.1	根据加州30x30倡议，探索行政和监管途径，推动祖先土地回归加州原住民部落。包括继续投资于自然资源局的基于自然的部落解决方案计划，将州、地区、地方和私人拥有的土地转让给部落政府，并为部落间联合体或土地保护组织提供支持。

1.3. 支持加州美洲原住民部落使用文化地役权保护文化和神圣遗址

1.3.1	为文化地役权的设立和购买提供便利，以支持加州美洲原住民部落将土地用于文化、采集和仪式等用途，并保护具有文化意义的神圣遗址。

全民户外在行动

印第安部落波莫尼的文化用途地役权

在索诺玛县，一家非营利组织向波莫印第安人的卡希亚部落授予了文化用途地役权。卡希亚人凭此地役权可以永久性地进入和保护其在海崖上的圣地，并在圣地举行季节性仪式、采集海藻、捕获鲍鱼，并进行传统祈祷和其他精神文化活动。[17]加州海岸保护协会和野生动物保护委员会为该地役权提供了部分资助。

1.4. 支持享用户外空间的多效益解决方案和环境重点项目

1.4.1	寻找机会利用可用资金获取和/或恢复土地，让第一线社区接触到大自然、保护生物多样性，并为气候复原力提供基于自然的解决方案。

全民户外在行动

加州的下一个州立公园

这是一项关于在加州建立最新州立公园的转型项目，体现了扩大户外空间与保护生物多样性之间的相辅相成。多斯里奥斯牧场曾经是一座农场，常年遭受附近的圣华金河和图奥勒米河的水患滋扰，目前非营利组织River Partners及其合作者正在将其恢复为天然河畔栖息地。加州自然资源局局长韦德•克劳福特表示：“River Partners的多斯里奥斯牧场愿景对金州而言是一个多赢的结果。”“多斯里奥斯牧场有利于大自然恢复地下储水，帮助加州实现其涵养30%的土地和沿海水域的承诺，并且使加州全体人民，特别是圣华金河谷的居民，更有机会享受到亲近自然带来的健康益处。”[18]多斯里奥斯牧场保护区还在园区内留出超4英亩的土地，供部落居民种植和采集传统植物材料。州立公园部、鱼类及野生动物管理局、水资源部和野生动物保护委员会均参与了这座新公园的建设。

1.5. 为全州范围内的旨在增加休闲机会的延期维护项目提供支持，使游览者享受到安全而温馨的体验

1.5.1	将平等机会考量因素（如果没有）纳入优先实施的延期维护项目。
1.5.2	探索如何通过为加州创造就业机会的技术技能建设计划，增强加州满足延期维护需求的能力。

全民户外在行动

两个新竣工公共海滩通道项目

在加州海岸委员会、州海岸保护协会和山区休闲与保护局（MRCA）的创造性合作下，两个新建公共海滩通道项目在马里布市的富余州内土地上落成。利用海岸法案违规补救账户（VRA）的资金，MRCA设计、建造并且现在管理着两条新的阶梯，阶梯从太平洋海岸公路上的马里布泻湖州立海滩停车场一直延伸到马里布码头脚下的海滩，并配置了新的垃圾桶和公共通道标志。沿着大石滩海岸线，MRCA利用VRA资金将一条非正规的悬崖小路改造为一条新的阶梯，一直延伸至Maritime Rocks湾顶海滩。阶梯配有定时锁，全年日间都可进入，另设一处高台和ADA无障碍平台，方便欣赏圣莫尼卡湾风景。二维码标志与当地的潮汐图相链接，游客可以放心地将游览时间定在海滩最宽阔的时候。在《海岸法》执法行动中收取的行政罚款均存入VRA账户，用于公共通道扩建和海岸资源修复项目。

1.6. 与学区和地区政府协调，加强校园绿化，探索如何在课外时间利用校园填补公园空缺

1.6.1	支持向当地社区开放绿色校园的契机，如学区和地方政府之间订立共享使用协议，以增加社区整体的户外空间。[19]

全民户外在行动

Cesar Chavez教育中心的绿色校园

加州校园森林系统是一项全州性的倡议，旨在增加加州各地公立学校场地的树荫，为学生提供遮蔽，免受气候变化造成的极端高温和温度上升的影响。[20]美国绿色校园、加州教育部（CDE）、加州林业和消防局（CAL FIRE）、Ten Strands、学区和郡县教育局之间的这种合作关系，确保了州和地方的政策、资助、规划和技术援助协调一致，可以大范围采用。

2021年，奥克兰联合学区的第一座绿色校园在Cesar Chavez Education Center揭牌。新改造后的校园生机勃勃，原来的13,000平方英尺沥青地面清除一空，取而代之的是自然游乐区、小型草场、58棵为操场带来凉爽并为学生遮阴和提供休息区的新栽树木、专用于疏导雨水径流并在排入海湾前清除杂物和污染的生态湿地，以及一间配备果园和教学用播种筒的新建户外教室。该项目由奥克兰市、州海岸保护协会和公共土地信托合作资助。[21]

1.7. 支持不同规模的户外空间相连接，为所有能力水平的人提供不同的体验，实现打造野生动物走廊的共同效益。

1.7.1	支持地方和地区规划工作，改善户外空间之间的各类步道连接，不管是行动受限的用户还是能够承受高强度体育休闲活动的用户，都可以拥有深度体验。

1.8. 确保户外空间的开发和管理符合加州气候适应战略、范围规划以及自然及工作用地气候智能战略。

1.8.1	与相关合作伙伴共同确定优先征用的土地，这些土地可以用作气候变化影响的自然缓冲区，并提供和保护休闲空间。
1.8.2	围绕火灾后的恢复，开发休闲活动，如公众参与重新造林或教育体验，以便受野火影响的地区能够继续维持基于户外休闲的经济发展。

1.8.3	根据加州自然及工作用地气候智能战略，恢复和重新利用以往的工作景观，实现其环境、文化和社会价值（例如，提供休闲空间、封存碳、创造野生动物栖息地）。这些工作景观以往可能是用于农业、采矿、石油和天然气开采等领域的。

1.9. 支持实施反逼迁措施，防止开放空间使用权中产阶级化。

1.9.1	在一线社区大型公园开发项目的最初阶段，整合与具体环境中的公园相关的反逼迁战略。

全民户外在行动

印度盆地滨水公园

州政府于2020年拨付850万美元的第68号提案补助金，于2021年拨付2,500万美元的一般资金，用于建造印度盆地滨水公园。[22]作为旧金山印度盆地滨水公园平等发展计划的一部分（其中包括反逼迁工作），项目规划人员对其他城市的振兴项目进行了评估，如华盛顿特区第11街大桥公园、纽约市布鲁克林大桥公园和高线公园，以及芝加哥、西雅图和费城的改建海滨，以收集意见并确定最佳做法。

优先事项2：培养归属感

在全州范围内让加州人亲身体验高质量的户外空间，只是实现“全民户外”的其中一个部分。这些空间还应接纳所有人。户外空间必须尊重土地与所有加州人，特别是加州原住民部落之间的古今联系。包括讲述给予加州各民族以认可的故事，纠正讲述中的不准确历史，扩大语言使用范围，并加强在户外空间的情感和人身安全感。自然资源局及其下设部门可以通过包容性的户外教育，不断增强人们的归属感，认可人们选择的各种户外活动方式。公众宣传和信息可用于推广一系列休闲方式，让所有加州人都能在户外无拘无束，打破户外休闲中的精英主义。

本部分概述的战略将有助于实现这样一个未来：每个加州人都能在户外感受到安全、愉悦和振奋，能够无拘无束地享受加州户外空间。

加州成功之时：

- 加州人可以在公园和户外空间中产生安全感和归属感。

战略：

2.1通过在户外空间、文化历史场所及博物馆表演节目、展示解释性材料和标志，分享加州各民族多样化的、有意义的文化故事及历史

2.1.1	就部落文化和历史的最佳讲述及宣传方式，尽早与加州原住民部落进行经常性的、有意义的协商。在设计具体地点的方案、解释性材料和标志时，应遵循这些协商意见。
2.1.2	与社区成员、社区组织、高等院校建立伙伴关系，对户外空间、文化历史场所及博物馆内讲述的故事和历史进行拓展。
2.1.3	召集本州文化历史场所及博物馆的工作人员，确定在“全民户外”与现有规划及设计工作之间建立连结的机会。

全民户外在行动
海岸故事补助计划

州海岸保护协会的 海岸故事补助计划正在通过壁画、标牌、纪念碑和指南等故事讲述配置，提高黑人、原住民、有色人种（BIPOC）以及历史上遭受排斥的其他群体在户外空间的代表性，从而增强户外空间对所有加州人的包容度和接纳度。该补

助项目旨在让BIPOC以及/或历史上遭受排斥的其他群体的代表参与编写并分享他们的沿海观点和故事，纠正片面的历史，并以更加包容和准确的方式重述故事。

全民户外在行动
全部州立公园的部落土地认定
州立公园部目前正在通过增加标志、改进解释，认定280座州立公园中的部落土地，从而在公众与部落历史及现代体验之间建立更好的连结。在2022-23年的州预算中，有近1,000万美元用于制定这项工作计划，并在大约20座州立公园的现有游客中心和博物馆展览中更新和情境化地介绍加州原住民的历史。这些改进有助于加州原住民发出自己的声音，承认和尊重自身政府历来是这片土地的守护者，承认并尊重他们与其传统领地之间长久以来存在着的关系。

2.2. 促使公众重视加州自然和文化资源并与之建立连结

2.2.1	开发跨部门的共享信息，提升对户外活动的重视和连结。
2.2.2	探索公私合作伙伴关系，在全州范围内协调全面的、广为人知的传播活动。

2.3. 支持开放空间、文化历史场所及博物馆的户外活动、教育材料及工作人员提供更好的语言便利。

2.3.1	确定哪些文件必须翻译，何时翻译，翻译成什么语言，待定的资金，并提供这些语言类型的程序设计，从而提高各项计划的语言便利。

2.4. 在工作人员与游客之间建立信任

2.4.1	为公共安全官员创造更多机会，以更好地了解和响应社区的安全需求，例如，与当地社区领导者就安全需求进行有针对性的对话，并以加强信任的方式参与当地社区活动。
2.4.2	确保自然资源局各机构、雇员、公共安全官员及志愿者继续开展并改进公园和户外空间所需的敏感性、隐性偏见和文化谦逊培训。
2.4.3	审查整个自然资源局的第一响应协议，特别是关于游客对其他游客的担

	忧的响应协议。考虑在采取执法行动之前增加有关常识性方案的培训。
2.4.4	支持户外空间的规划和必要功能，使其成为培养社区意识的场所，例如为当地人和游客定期举办社区活动。例如，在州立公园，这类活动包括户外音乐会、与公园历史和故事有关的文化活动和当地活动。
2.4.5	探索机构内部如何解决户外空间的公共安全问题（广泛的社会难题），并评估目前的进展。
2.4.6	与部落警察、部落公共安全官员、部落环境合规官员和部落官员探讨关于公共安全责任的其他谅解备忘录以及协议。

2.5. 在户外空间创造以成人和青少年为中心的节目，在广泛的娱乐用户中激发和建立信心

2.5.1	继续扩大与社区团体的伙伴关系并激励其为青少年、家庭、老年人和长者、残疾人以及无法获得这些资源的人提供户外空间的规划和交通。
2.5.2	通过调查、社区会议或活动，从各个年龄段群体收集反馈，了解他们想要学习哪些类型的娱乐技能。
2.5.3	与加州教育部、加州环境保护局、加州食品和农业部、加州卫生与公众服务部和加州老龄化委员会启动跨机构合作，为儿童、青少年、老年人和长者创建户外教育项目。这些项目应倡导跨代学习，提供大自然的健康益处，促进社区联系，并激发环保意识。

2.6. 重新命名带有冒犯性和贬损性的地理特征和地名，以解决历史上的错误，并营造安全和包容的空间

2.6.1	与加利福尼亚美洲原住民部落尽早展开经常性的、有意义的磋商，以确定具有冒犯性和贬损性的地理特征和地名，并确定尊重部落语言、尊重这些地方在本地人与外来文化接触之前的名称和部落历史的替代名称。
2.6.2	与加州地名咨询委员会合作执行《2022年议会法案》，以解决冒犯性和贬损性的地理特征和地名问题。[23]

全民户外在行动

重新审视我们过往的倡议

2020年9月25日，加州自然资源局、加州州立公园和娱乐部以及加州交通局联合宣布了“重新审视我们过去的倡议”（Reexamining Our Past Initiative）——这是一项在全州范围内调查、评估和纠正具有种族主义、歧视性根源的现有州立公园（包括州立公园系统内的步道等特征）、纪念碑和交通系统名称的活动。州政府各机构正在与加利福尼亚美洲原住民部落、大学和社区合作伙伴合作，解决所发现的问题。2021年9月30日，即该倡议启动一年后，加州州立公园和娱乐委员会一致投票将Patrick’s Point State Park州立公园更名为Sue-meg State Park州立公园，以纪念和庆祝这个对尤罗克社区具有重要意义的地方。

优先事项3：在人与户外活动之间建立连结

交通、信息、行政和财务问题对加州人进入户外空间产生了限制。通过全民户外战略的实施，我州将增进加州人民对周围户外空间的认知，使之了解在这些户外空间可以开展哪些娱乐活动，以及如何通过骑行、公交、汽车或步行安全往返。我州还将放宽若干户外活动所需的入场费、预定、活动许可及设备的流程，以增加民众特别是一线社区的使用机会。

我州将加强民众与户外空间的接触：

- 加州户外空间的游客代表了本州的多样性。

战略：

3.1. 让有关加州公园和户外空间的信息更容易获取和理解

3.1.1	探索整合加州各地户外空间和娱乐活动的参与方式和地点相关信息以及将该等信息标准化的机会，让信息更容易查找和理解。与主要合作伙伴携手，整合从地方到联邦层面的公园和户外空间相关信息。
3.1.2	探索公私合作伙伴关系，以多种语言开展公共信息宣传活动，并通过公共会议、承批人网络等一系列场所共享上述工具。

3.2 探索机会，将免费宽带纳入本州娱乐、文化和历史场馆，以获取更多可访问的信息、包容性标识、程序设计以及连通性，以解决安全问题

3.2.1	根据州立公园部即将出台的战略计划，与州立公园协调宽带目标的实施。
3.2.2	促进机构间合作，包括与宽带委员会接触并参与其各项倡议，以充分利用联邦政府为宽带工作发放的资金。

3.3. 加强和创造更多绿色、安全、活跃、共享的公共交通出行方式，连接户外和社区

3.3.1	优先多效益的绿色主动交通走廊，为民众在娱乐目的地、就业地点和社区中心之间开辟一个安全的连接。
3.3.2	与学区合作，为青少年创造前往户外空间和参加娱乐活动的交通便利。

3.3.3	继续资助并探索扩大促进创造性交通选择（包括“探索加州海岸和公园”与“加州公园路线图”奖助）的奖助规模。

全民户外在行动

Dennis T. Machida纪念林荫道

城市林业和绿化项目可以作为一种工具，让步行和骑行的主动交通通道更加安全、更受欢迎。示范项目包括加州太浩湖保护委员会埃尔多拉多县及若干合作伙伴建设的Dennis T. Machida纪念林荫道。这条林荫道是一条完全无障碍的共享步道，供游客和居民前往步道和海滩，供学生到附近的学校上学，供务工人员上下班使用。

互联社区项目

“失落的塞拉”（Lost Sierra）的互联社区项目提供了一个多效益模式，为该地区的经济、社会和环境福祉均带来了支撑。该项目由Sierra Buttes Trail Stewardship、联邦土地管理者和社区合作伙伴牵头，它的愿景是在塞拉六个县的15个社区之间提供多用途步道连接。项目正在建设一个以娱乐为中心的经济，并为受野火严重影响的经济困难地区带来就业机会。截至目前，塞拉内华达保护区（Sierra Nevada Conservancy）已投资超过140万美元，用于创建互联社区步道总体规划，并为期实施提供部分资金。

3.4.探讨为低收入群体提供免费享用加州州立公园的方法

3.4.1	依靠资金，继续加强推广金熊通行证（Golden Bear Pass）和杰出退伍军人通行证（Distinguished Veteran’s Pass）并减少获得金熊通行证和杰出退伍军人通行证的阻碍，让所有CalWORKs、SSI和贫困家庭临时援助（TANF）对象以及加州退伍军人均可免费进入加州州立公园。
3.4.2	设立有侧重点的、可持续的探险通行证和图书馆公园通行证计划，让加州人民，特别是来自低收入群体的人，免费进入指定的州立公园。这些计划将从成功的试点项目中汲取经验。

3.5.支持部落成员在户外空间采摘具有重要文化意义的原材料

3.5.1	在可行的情况下，通过部落协议，取消了部落成员在加州土地和水域（包括但不限于由州立公园、鱼类和野生动物部门、水资源部以及本州区域保护区管理的土地和水域）采集具有重要文化意义的原材料前需要申领许可证的要求。
3.5.2	通过现有财政机会，支持部落管理的本土植物苗圃。当本州政府部门推

	行的修复项目需要本土植物时，探索放宽该等苗圃的签约流程。
3.5.3	通过部落采集和部落仪式的文化习俗与传统生态智慧，在部落管理的或与部落共同管理的公共土地上，支持本土和传统重要植物的长期、可持续生长。优先考虑所有年龄和身体状况的部落成员均可轻松出入并限制非部落成员使用或采集原材料的地点。

3.6. 探索公私合作伙伴关系，以支持装备库和户外空间的低成本郊游与课程

3.6.1	与区域性公园区和地方组织合作，在全州范围内举办和扩大户外空间的装备库，包括州立公园内的FamCamp®计划和方便海滩和其他户外活动的轮椅。
3.6.2	探索为一线社区提供装备、郊游与课程折扣的机会。可以从户外公平奖助计划（Outdoor Equity Grants Program）和青少年群体入场资助计划（Youth Community Access Grant Program）的承批人开始。

全民户外在行动

FamCamp®

装备库降低装备的成本，训练团队领导和教育工作者掌握带队出行的户外技能，并为更广泛的户外运动爱好者提供支持。FamCamp®是全州范围内开展的一项计划，由州立公园部和加州州立公园基金会负责运行，旨在为原本可能没有机会体验户外露营过夜的加州一线社区群体提供接触的机会。FamCamp®计划提供装满露营设备的拖车和在州立公园预留的露营地。露营地一般相对靠近市区，在最佳露营季节提供露营场地。社区组织参加由州立公园部主导的培训，以获得FamCamp®计划的参与权；然后这些社区组织再邀请社区成员参与活动。

3.7. 优先考虑为建设低成本的住宿设施提供资金支持并简化流程。

3.7.1	为现有的或新的低成本住宿开发商考虑财务奖励或许可奖励。
3.7.2	简化建设低成本住宿设施的流程。

全民户外在行动

<u>探索海岸过夜计划</u>

加州海岸保护协会、加州海岸委员会和州立公园部已经展开密切合作，制定和实施“探索海岸过夜”（Explore the Coast Overnight）计划，以推动改善现有的低成本海岸和开发新的低成本海岸，用以服务中低收入家庭。“探索海岸过夜”报告于2019年3月完成。利用《第68号提案》（Proposition 68）划拨的6000万美元和海岸委员会收取的替代费用，若干露营地、小木屋和旅馆项目已经规划完毕并开始

实施。例如，蒂华纳河谷地区公园露营地、水晶湾小屋和JugHandleCreek农场与自然中心。

3.8.优先考虑与通过监督规划为一线社区的青少年及家庭提供州立场所入场资格的非营利组织建立伙伴关系。

3.8.1	在获得协议各方非营利组织的许可后，创建一个谅解备忘录（MOU）和其他伙伴关系协议文库，作为帮助促进我州和地方政府合作伙伴的伙伴关系及许可流程的范例。

优先事项4：与社区携手共创

公园和户外空间是公共财物，应该满足所有加州人的不同需求。我州将继续寻求尽早与加州美洲原住民部落展开经常性的、有意义的磋商，并根据我州现有的政策，让社区参与规划和设计，并以社区为中心开展规划和设计工作。这些行动有助于确保包容性，并以有意义的方式满足社区的需求。

我州将部落和社区成员视为公园和户外空间设计与管理工作的真正合作伙伴，也希望进一步鼓舞和支持他们的工作。这些行动将指导州政府与加州美洲原住民部落和社区伙伴合作的方式。

我州通过与自然资源局的部落、公平和环境正义优先事项协作，将在实现全民户外活动方面取得进展：

- 本州回应并整合了一线社区（包括加州美洲原住民部落）的优先事项。
- 一线社区，包括加州美洲原住民部落，可以轻松参与决策过程。

战略：

4.1. 尽早经常地开展有意义的部落协商，以加强部落伙伴关系和协作

4.1.1	在获得协议部落方的许可后，创建一个谅解备忘录（MOU）和其他伙伴关系协议文库，作为帮助促进部落、州政府、地区政府和地方政府伙伴关系的范例。分享其他的研究、资源和培训，以支持部落、州政府、地区政府和地方政府建立合作伙伴关系的努力。
4.1.2	探索简化许可程序和与部落达成其他协议，以增加部落对祖传土地和自然资源的获取和使用。
4.1.3	鼓励和验证有意义的部落伙伴关系，并与寻求州政府拨款的非部落政府申请人合作。

4.2. 邀请有意义的部落协商和社区参与并将其纳入拨款流程。

4.2.1	强调部落协商和社区参与户外通道和公园开发拨款申请的重要性，通过设计让居民（特别是一线社区）参与整个项目过程的程序，包括土地征用和管理。
4.2.2	考虑让社区成员参与拨款决策的机会，例如仿效自然资源局青少年群体入场资助金的做法，让社区代表加入申请审查团队。

4.3. 更新自然资源局及其各部门的拨款申请，以加大对一线社区（包括加州美洲原住民部落）及社区服务组织的支持和消除它们所面临的阻碍

4.3.1	评估削减有关拨款申请和报告要求的机会，以减少行政障碍和负担，同时保留各负自责。
4.3.2	考虑在现有的补助计划内为小型和大型组织设立单独的资金池，以减少资金分配不平等并确保小型组织能够获得本州资源。同样，考虑为部落和农村社区预留资金，以确保资金能够满足它们特有的需求。这些可以仿照现有的人均公园开发补助金。
4.3.3	提高员工以英语之外的其他语言提供和受理拨款申请的能力。

全民户外在行动

Vamos a Pescar

2022年，加州鱼类及野生动物管理局在其Vamos a Pescar社区拨款计划中提供了双语申请表。该拨款计划乃用于资助渔业计划，以及为教育和吸引加州渔业、船业和水产管理方面的多元化、多时代、双语/多语种新人开设的课程和活动。

全民户外在行动

WHALE TAIL® 拨款

自1998年以来，海岸委员会的WHALE TAIL®拨款一直在支持加州海岸及其流域的体验式教育和管理，重点强调公平、无障碍通行和包容性，让历史上由于系统和地理障碍而很少有此类机会的社区参与进来。在2021-2022年间，工作人员与外部正义组织（Justice Outside）合作开展了密集审查，以改进在拨款周期的整个生命周期（从资金公告到提案的选择与实施）内如何实施上述重点强调事项。编纂的公平分析报告阐述了所作的改变，包括对申请材料的修改、扩大广泛组织的服务范围、改进筛选过程，以及调整针对申请人和承批人的规则与要求。这些变化支持了在广泛的社区中实施更公平的海岸享受权和教育项目；增加了该项目在整个加州的覆盖面和影响力。

4.4. 与其他机构合作，为残疾人可以参加的公共会议制定最佳实践，并通过语言便利和增加透明度以及对本州流程的宣传，增加一线社区的参与

4.4.1	支持为增加自然资源局各公共会议的参与机会和多样化参与而采取的现有

	举措，分享可以复制或扩展的有效战略。
4.4.2	以多种语言定期与地方政府和社区合作伙伴就公共会议流程进行沟通和共享信息，并就其成员如何参与提供指导。

全民户外在行动

重新构想大盆地未来

2020年野火摧毁大盆地红杉州立公园之后，州立公园让利益相关者和公众参与重新构想大盆地未来的过程。“重新构想大盆地未来”流程提供了公园状况和恢复工作的最新信息，提供了有关重建挑战和机遇的信息与教育资源，并通过活动、网络研讨会、调查和网站征求了有关公园未来愿景的意见。

4.5. 与州长办公室合作，加强自然资源局董事会和委员会指定职位的外展工作，以增加社区代表性

4.5.1	为董事会和委员会申请程序提供更多的部落和社区外展支持。
4.5.2	探索任命的职位如何推动和支持本州平等使用权的目标。

4.6. 识别部落政府和社区组织共同创建和共同管理公园与户外空间的机会

4.6.1	识别与部落政府和社区组织共同打造教育和诠释规划以及共同管理户外空间的机遇和最佳实践（如果这些社区有此意愿的话）。

全民户外在行动

共同管理协议

Chah-pekw O’ Ket’-toh “斯通泻湖” 游客中心和El Presidio de Santa Bárbara州立历史公园即分别是州立公园同部落政府和州立公园同社区组织之间达成共同管理协议的两个范例。Chah-pekw O’ Ket’-toh “斯通泻湖” 游客中心由尤罗克文化资源主管和部落遗产保护官员管理，现在含有大量反映部落与泻湖长期文化渊源的数字化展品和传统展品。部落和州立公园聘请了尤罗克语口译员，来分享部落从本地人与外来人接触之前到当代时期的历史。位于海岸线的El Presidio de Santa Bárbara州立历史公园，由圣巴巴拉历史保护信托根据与加州州立公园签订的运营协议负责运营。该信托与加州州立公园、圣巴巴拉县以及各种文化和教育团体密切合作，通过其修复项目、展览、现场历史演绎、公共活动和讲座以及公立学校课程吸引光大观众、传播相关知识。

优先事项5：建立公平的职业发展路径和具有代表性的人员队伍

谁负责接待户外空间的游客？谁负责领导讲述加州故事的户外空间项目？谁负责制定有关本州户外空间未来的决策？加州环境与户外工作人员队伍的背景和身份将会影响户外空间的选址、它们的受众对象以及资金分配的去向。

我州将根据自然资源局的劳动力发展和平等优先事项，推进全民户外倡议方面的劳动力发展战略。下面列出的战略是自然资源局培养公平劳动力的总体战略的一部分，这些战略的成功是实现全民户外的必要前提。通过自然资源局域部门领导和员工之间的协作，其中许多战略已经进入实施阶段。

取得进展和衡量成功的基线将始于：

- 各级别的户外和自然资源劳动力反映了加州的多元化。

战略：

5.1.将实习和保护团项目与本州的职业相衔接

5.1.1	确定哪些类别的入门要求可以通过在加州保护团（CCC）工作的时间来满足。探索将此策略应用于其他地方保护团项目的机会。
5.1.2	探索与教育类和青少年服务类机构与组织合作，与自然资源局开展带薪实习计划。

全民户外在行动

消防队员培训标准

加州消防局改变了其消防队员培训标准，以便加州消防局消防队员的队员完全有资格申请加州消防局消防队员1的职位。

5.2.通过自然资源局职业中心的专职工作人员加强战略性和包容性的职业拓展和规划

5.2.1	通过支持和参与部落招聘会和地方招聘会，以及与自然资源局下设部门、委员会和保护组织每月举办研讨会，让加州的招聘流程更加友善。
5.2.2	充分利用本州与部落政府和社区组织之间的联系，以与社区相关的方式，在它们所服务的社区内发布招聘信息。
5.2.3	增加并优先招聘当地部落和社区居民，填补自然资源局及其各机构的职位空缺，包括户外空间、文化历史场所、公共安全以及博物馆方面的岗

	位。
5.2.4	在自然资源局的规划中，设法将当前与未来的人员配备与职业中心的服务、资源和职业路径机会联系起来。
5.2.5	邀请和鼓励部落与社区合作伙伴、学生、非营利组织、青年组织等访问职业中心，盘活其服务。

5.3. 继续协调该局内部工作组和加州人力资源部重新发布工作分类、招聘流程及薪资范围

5.3.1	评估工作分类要求，例如大学GPA、正式经验、教育背景、法律状态或是否曾被监禁，以确定每项要求是否对员工的表现至关重要或者是否会造成不必要的入职阻碍。

5.4. 继续协调该局内部工作组的工作，制定职业发展路径策略，以支持在留住员工方面的一致努力

5.4.1	继续通过面向国内外的活动来庆祝文化多样性和文化遗产月。
5.4.2	在整个自然资源局加强和创建员工资源组，以支持员工并提供亲和空间。
5.4.3	在自然资源局及其各机构提供同伎支持和指导计划，以支持现有员工并推动进步。
5.4.4	强化自然资源局的招聘网站，将之作为自然资源局及其各机构的新职员和现有员工寻找和申请新工作的一个资源。

优先事项6：为实现全民户外目标调整资金

我州认识到，改善工作作为更广泛的“全民户外”运动的一部分，其资金将采取“全员参与”的方式。我们通过经验发现，真正的变革离不开所有人共同的努力。加州已经采取措施优先考虑安排资金、增加资金和直接出资，用以实现这一倡议，但是这需要包括地区政府和联邦政府、慈善机构、私人机构等等所有部门的共同努力，以激励这一运动，为所有人建设更健康、更便利、更优质的户外空间和体验。加州的基础投资可以通过高效的战略性的协作，来支持实现全民户外的愿景。自然资源局及其下设各部门可以继续寻找创造性的机会，用以调整现有计划和倡议的资金，并在与联邦机构、机构内部以及私人实体建立伙伴关系，推进优先事项。自然资源局将确定在常规运营、维护和延期维护方面的投资，以及通过具有相关目标的本州现有计划（如30x30和基于自然的解决方案）获得的户外使用权益。

战略：

6.1. 制定平等使用权投资的清单及对应的影响

6.1.1	与州政府机构和部门协调，确定和清点本州所有关于平等使用权的投资。
6.1.2	通过使用统一的度量标准，确定比较影响的方法，并确定简化投资和改进规划以增加影响的机会。

6.2. 优先考虑资源效率和减少冗余

6.2.1	与自然资源局各部门合作，提高平等享受户外项目的效率和影响，比如“裁减繁文缛节”（Cutting the Green Tape）举措。

6.3. 调整现有资金来源，以创建多效益项目和计划

6.3.1	与州内各方合作，将平等使用权纳入相关的现有资金来源
6.3.2	寻求本州及其下设部门授予的相关拨款的机会，包含平等使用权要素。这包括与加州美洲原住民部落和一线社区互动和共同参与创建的最佳实践指南。
6.3.3	通过战略增长委员会的区域气候合作组织等现有计划，确定优先为项目规划、人员配备和能力建设提供更多资金的机会，以实现平等使用权，而不仅仅是资本改善或收购。

6.3.4	根据第617号议会法案（Assembly Bill 617）资助的评分标准和方法，衡量和评估户外空间对空气质量改善的好处。

6.4与慈善和营利部门建立伙伴关系

6.4.1	与慈善组织合作，寻找机会填补资金缺口。
6.4.2	召集有慈善实体的部落和社区组织，帮助部落和社区合作伙伴建立他们所需的资助者关系，以便更好地识别和寻求资助。
6.4.3	与营利性部门合作，尤其是户外休闲行业，以确定合作机会。

6.5.简化平等户外活动的标准和决策工具，以确定本州的战略性投资

6.5.1	评估现有的国家标准和决策工具，以确定本州为推动平等户外活动而确定优先区域时存在的不一致和差距。
6.5.2	为自然资源局和各部门整合一个复杂的决策工具，用于指导和跟踪优先地区平等享受户外活动的投资。

战略的实施

公共土地本质上是公民空间，因此需要每个人共同努力，使之为人类和地球贡献出最大的价值。“全民户外”战略旨在指导所有加州人共同努力，实现平等的户外活动。该战略的成功有赖于伙伴关系和协作。虽然要使平等的户外活动成为现实需要许多人的努力，但是我州在提供资源、政策和协调方面的领导作用可以起到促进作用。

实现这一战略需要加州人民共同努力，将平等的户外活动融入社区的方方面面：人们如何从一个地方前往另一个地方，人们聚集在哪里学习、工作和娱乐等等。人是自然不可分割的一部分。每个人都继承了这种与户外的联系。全民户外战略行动将确保每个人都能建立起这种联系，无论他是谁，无论他生活在哪里。该战略将通过保护与这些空间的联系，并认识到户外活动在社区、学校、公园系统和我州土地中的同等重要性，支持和拓展为子孙后代保护珍贵景观和野生动物所作的努力。

增加现有计划的影响力和实现本战略设定的宏伟新目标，需要广泛的合作、创造性的资金支持以及明确的后续步骤。实现平等享受户外活动的这一愿景，并为祖孙后代创造可以享受的户外空间，需要每一个人的努力。

近期行动

全民户外战略包含实现平等享受户外活动的六大优先事项。以下是自然资源局将采取的近期行动。

- **创建平等使用权投资清单及其影响**
  根据第30号议会法案（Assembly Bill 30）的报告要求，清点本州在平等享受户外活动方面的所有投资。确定精简投资和改进计划以增加影响的机会。

- **识别和跟踪将指向更具包容性的户外空间的最佳实践，并将之标准化**
  在社区组织、部落组织、慈善组织、私人组织和高等教育组织等合作伙伴的帮助下，建立户外活动的基线数据。使用通用度量标准确定衡量进展的方法。

- **优先考虑资源效率和减少冗余**
  通过识别不必要的重复和冗余，并通过合作提高效率和影响，改善自然资源局各部门和伙伴机构之间的协调。

- **协调整个自然资源局内部的投资**
  定期跟踪和报告平等享受户外活动方面的支出；优先将一部分资金（包括可自

由支配的资金和划拨的资金）用于促进平等享受户外活动。这应该包括与“30x30”和“基于自然的解决方案”计划的协调一致。

- **跟踪和沟通进度**
  制定行动以定期检查并公开交流本战略行动的进展情况。

制定全民户外战略

全加州数千名社区倡导者集思广益，形成了“全民户外”战略的核心组成部分。2021年，倡导者对两项州倡议展开专门讨论，就如何以最佳方式实现对户外空间的平等使用，提出了初步意见和方向：“通往30x30的途径”和“自然及工作用地气候智能战略”。与“全民户外”倡议一样，这些工作也高度重视户外空间的平等使用权。

在此基础上，自然资源局于2022年举办了六场由社区组织共同主办的区域研讨会、一场全州虚拟研讨会以及一场公共社区会议。这些会议和研讨会的参与者强调区域优先事项、详述全州需求并分享最佳做法，对倡导者提供的初步建议进行了扩充。自然资源局向这些研讨会的以下协办组织致以感谢：Fresno Building Healthy Communities、Outdoor Outreach、Parks Now Coalition, True North Organizing Network、TOGETHER Bay Area、Parks California和Tahoe Truckee Community Foundation。

同时，自然资源局与加州原住民部落举行了两次部落圆桌会议和十次早期磋商。州和部落政府通过这些秘密会议确定了本州可以采用哪些有意义的方式减少部落使用州、地区、联邦和私人土地的障碍。

与自然资源局内超过25个机构的领导和工作人员以及联邦和地区户外空间合作伙伴进行访谈，也是制定本战略的关键。访谈期间，重点讨论了现有的平等使用权计划，并探讨了实现全民户外的内部机会和障碍。

全民户外战略由加州自然资源局与Better World Group合作制定，并由Resources Legacy Fund提供资助。

附录A：战略信息参考来源

[1]D., Bush, R., Gaston, K. et al. “Health Benefits from Nature Experiences Depend on Dose.” Sci Rep 6, 28551 (2016)
[2]Institute at the Golden Gate. “About | ParkRx.” Retrieved January 11, 2023 from https://www.parkrx.org/about
[3]D., Bush, R., Gaston, K. et al. “Health Benefits from Nature Experiences Depend on Dose.” Sci Rep 6, 28551 (2016)
[4]Nielsen, A.B., van den Bosch, M., Maruthaveeran, S. *et al.*Species richness in urban parks and its drivers: A review of empirical evidence.*Urban Ecosystems* **17**, 305–327 (2014). https://doi.org/10.1007/s11252-013-0316-1
[5]Threlfall, C.G., Ossola, A., Hahs, A.K., Williams, N.S.G., Wilson, L. and S.J. Livesley.Variation in Vegetation Structure and Composition across Urban Green Space Types.*Front.Ecol.Evol.*, **4**, (2016) https://doi.org/10.3389/fevo.2016.00066
[6]*Outdoor Recreation Satellite Account – California.*U.S. Bureau of Economic Analysis. (2022).Retrieved December 19, 2022 from https://outdoorindustry.org/wp-content/uploads/2022/11/ORSA-California.pdf
[7]Hoffman, J.S., Shandas, V., & Pendleton, N. The Effects of Historical Housing Policies on Resident Exposure to Intra-Urban Heat: A Study of 108 US Urban Areas.Climate 2020, 8(1), 12; https://doi.org/10.3390/cli8010012
[8]Pollution and Prejudice (arcgis.com)
[9]C. Jackson. “What is Redlining?” *The New York Times* (2021, August 17).Retrieved February 21, 2023 from https://www.nytimes.com/2021/08/17/realestate/what-is-redlining.html
[10]Rothstein, R. (2017).The color of law: a forgotten history of how our government segregated America.First edition.New York ; London, Liveright Publishing Corporation, a division of W.W. Norton & Company.
[11]D. Weikel. “Two Malibu property owners fined $5.1 million for blocking access to public beach” *Los Angeles Times* (2016, December 9).Retrieved February 21, 2023 from https://www.latimes.com/local/lanow/la-me-headlines-coastal-fines-20161208-story.html
[12]S. Kim. “Racist Rant Against Asian Woman Exercising in California Park Caught on Camera: ’We Do Not Want You Here’” *Newsweek*. (June 11, 2020).Retrieved December 19, 2022 from https://www.newsweek.com/racist-rant-asian-woman-california-park-camera-1510195
[13]*Advancing Racial Equity and Transforming Government: A Resource Guide to Put Ideas into Action*.Local and Regional Government Alliance on Race & Equity (2015).Retrieved November 22, 2022 from https://www.racialequityalliance.org/resources/advancing-racial-equity-and-transforming-government-a-resource-guide-to-put-ideas-into-action/
[14]*California Coastal Commission Environmental Justice Policy*.California Coastal Commission. (March 8, 2019).Retrieved November 22, 2022 from https://documents.coastal.ca.gov/assets/env-justice/CCC_EJ_Policy_FINAL.pdf
[15]*Ocean Protection Council Equity Plan*.State of California Ocean Protection Council. (October 2022).Retrieved November 22, 2022 from https://www.opc.ca.gov/webmaster/_media_library/2022/11/OPC-Equity-Plan-508.pdf
[16]Community Powered Resilience. “Frontline Communities.” Retrieved May 4, 2023 from https://www.communitypoweredresilience.org/frontline-communities

[17]Save the Redwoods League. (n.d.). *Historic Stewarts point property permanently protected by Save the Redwoods League and Sonoma County Agricultural Preservation and open space district*. Save the Redwoods League. Retrieved November 6, 2022, from https://www.savetheredwoods.org/league-announcement/historic-stewarts-point-property-permanently-protected-by-save-the-redwoods-league-and-sonoma-county-agricultural-preservation-and-open-space-district/

[19]*非上课期间对公众开放校园，可以缓解近2000万人享受公园设施的问题*。Trust for Public Land. (2022, June 29). Retrieved November 6, 2022, from https://www.tpl.org/media-room/opening-schoolyards-public-during-non-school-hours-could-alleviate-problem-park-access

[20]*California Schoolyard Forest System℠ - co-founded by CDE, Cal Fire, ten strands, and GSA*. Green Schoolyards America. (n.d.). Retrieved November 6, 2022, from https://www.greenschoolyards.org/ca-forests

[21]Abraham, Z. (April 20, 2021). *OUSD to Unveil District's Remarkable New Green Schoolyard in Celebration of Earth Day; News Conference Scheduled for Tuesday, April 20*. Oakland News Now Blog. Retrieved December 2, 2022, from https://oaklandnewsnowblog.com/oakland-school-news-ousd-unveils-new-green-schoolyard-in-celebration-of-earth-day/

[22]City and County of San Francisco - Office of the Mayor. "State Awards $8.5 Million for Waterfront Park in India Basin." (February 27, 2020). Retrieved December 19, 2022 from https://sfmayor.org/article/state-awards-85-million-waterfront-park-india-basin

[23]*AB-2022 State government*. Bill Text - AB-2022 State government. (n.d.). Retrieved November 23, 2022, from https://leginfo.legislature.ca.gov/faces/billNavClient.xhtml?bill_id=202120220AB2022